



**CONSEIL NATIONAL  
DE LA REFONDATION**

**SANTÉ**

**La Réunion**

**Créer une nouvelle alliance  
entre les acteurs locaux  
pour que la prévention entre  
dans le quotidien des français**

***Fiche thématique***



# Introduction

Le Conseil National de la Refondation (CNR), lancé le 8 septembre par le Président de la République, porte une nouvelle méthode pour construire, avec l'ensemble des acteurs au niveau national et local, des solutions concrètes répondant aux grands défis d'aujourd'hui et de demain.

Le volet consacré à la santé se décline au niveau territorial jusqu'en décembre, et s'accompagne de consultations citoyennes. L'ARS organise, en lien avec le préfet de La Réunion, du 22 novembre au 1<sup>er</sup> décembre, quatre ateliers de concertation réunissant l'ensemble des acteurs (élus et collectivités locales, citoyens, professionnels de santé, service public et Assurance maladie) pour construire des propositions répondant aux besoins de notre territoire.

## Créer une nouvelle alliance entre les acteurs locaux pour que la prévention entre dans le quotidien des français

Un atelier est organisé par l'ARS La Réunion [le 24 novembre 2022 à Saint-Paul](#) au Centre CIMENDEF - angle des rues Mangalon et Chaussée Royale.

### • Démarche :

Agir face aux difficultés spécifiques du système de santé dans le territoire :

- Valoriser les initiatives et les organisations en place et à développer,
- Elaborer des propositions de nouvelles solutions,
- Mobiliser la responsabilité collective de l'ensemble des acteurs au niveau local.

### • Objectifs :

Un accès pour tous à la prévention en agissant sur :

- La gouvernance et vision globale partagée avec tous les acteurs locaux,
- L'évaluation des actions et le soutien aux actions ayant fait la preuve de leur efficacité (actions probantes),
- La prise en compte du cadre et des conditions de vie,
- L'intégration de la prévention dans les démarches de soin,
- La mobilisation des autres politiques publiques : aménagement, transport, logement, éducation, sport, culture ...,
- La professionnalisation des effecteurs.

# Présentation de la thématique

## Contexte

La prévention en santé regroupe un ensemble de méthodes d'intervention qui visent à garantir un niveau de santé humaine optimal pour tous<sup>1</sup>.

On distingue trois types de préventions qui font appel à des moyens différents<sup>2</sup> :

- La prévention primaire qui agit avant la maladie (information et sensibilisation, vaccination ...) pour éviter sa survenue,
- La prévention secondaire qui agit au début de la maladie grâce à la mise en place d'outils de repérage des populations à risque et de dépistage précoce des maladies, afin de prévenir son aggravation,
- La prévention tertiaire qui agit pendant la maladie et permet d'éviter une dégradation trop rapide et les récives.

## Une situation sociale et des indicateurs de santé défavorables :

- **Un retard d'espérance de vie** par rapport à la métropole : 83,4 ans pour les femmes (contre 85,5 ans), 76,7 ans pour les hommes (contre 79,4 ans).
- **Mortalité évitable** : 1 décès sur 3 est lié à des causes évitables.
  - Taux standardisé de décès prématurés évitables : 272 décès pour 100 000 habitants contre 234 en France métropolitaine.
  - 1 décès sur 3 intervient avant 65 ans.
- **La précarité socio-économique** est importante sur l'île, avec des indicateurs 2 à 5 fois plus défavorables qu'en métropole<sup>3</sup>, accentuant les inégalités de santé
- **Une forte prévalence du diabète et pathologies associées** :
  - Le diabète est 2 fois plus fréquent qu'en métropole soit une personne sur dix, avec une mortalité liée au diabète 2 à 3 fois supérieure au niveau national (taux standardisé de 109.2‰ contre 54.2‰ France entière).

---

<sup>1</sup> Quelque soient son âge, son patrimoine génétique, son milieu de vie et sa catégorie socio-professionnelle.

<sup>2</sup> US commission on Chronic Illness, 1957, HAS

<sup>3</sup> Les indicateurs sociodémographiques :

- 33% des 15-64 ans au chômage contre 13% en France métropolitaine ;
- 37% de la population réunionnaise vit sous le seuil de pauvreté contre 14,5% en France métropolitaine ;
- 100 000 personnes bénéficiaires du RSA
- Une précarité plus prégnante dans l'Est que sur le reste du territoire ;
- Près d'un mineur sur deux vit dans un ménage précaire ;
- Une population jeune (40% <20 ans) dans un environnement social précaire ;
- 1 habitant sur 5 vit dans un quartier prioritaire de la ville.

Insuffisance rénale chronique : Le taux de prise en charge terminale est important (2,6‰) avec un recours à la dialyse plus de 3 fois plus fréquent qu'en métropole.

Surpoids et obésité : près d'un réunionnais sur 2 est en surcharge pondérale (45%).

Les comportements nutritionnels jouent un rôle important dans l'apparition de la maladie : 91% des réunionnais déclarent manger moins de 5 fruits ou légumes par jour et 76% des réunionnais déclarent moins de 30 minutes de marche ou de vélo par jour.

- **Cancers** : principale cause de mortalité. Près d'un quart des décès (24,7%)<sup>4</sup>.
- **Addictions** : une mortalité pour alcool 1,5 fois supérieur au niveau national pour alcool.

## L'impact de l'environnement sur la santé :

L'OMS estime qu'à l'échelon mondial **un quart des décès est attribuable directement ou non à un environnement dégradé**. Près de 44% des cas d'accidents vasculaires cérébraux et 44% des cas d'asthme sont attribuables à des facteurs environnementaux.

### ▪ **Risques chimiques :**

Une présomption forte est désormais posée entre l'exposition aux pesticides et certains cancers, la maladie de Parkinson, les troubles cognitifs ou la bronchopneumopathie chronique. Le rôle de certains perturbateurs endocriniens apparaît désormais parmi les facteurs susceptibles de contribuer à l'apparition du diabète de type 2 et de l'obésité.

### ▪ **Pathologies vectorielles à La Réunion :**

**La leptospirose** est en augmentation (environ 153 cas par an de 2018 à 2021, et 154 cas en septembre 2022).

**La dengue** est en circulation active depuis 2018 (incidence annuelle multipliée par 4 en 4 ans, transmission passant de 6 868 cas en 2018 à 29 927 cas en 2021). En l'absence de remède pour cette pathologie, seule une prévention environnementale est efficace.

---

<sup>4</sup> Certains cancers sont toutefois moins fréquents qu'en métropole et que dans les autres DROM : Cancer de la prostate : 67.3 pour 88.8 en métropole et Cancer du sein chez les femmes : 64.4 pour 97.7 en métropole. A noter un dépistage insuffisant.

## Des actions individuelles de prévention insuffisantes :

- **Dépistage insuffisant** notamment pour les cancers (cancer du sein : 52.2% des femmes de 50 à 74 ans versus 61.5% national).
- **Vaccination** : 2 réunionnais de plus de 65 ans sur 5 sont vaccinés contre la grippe, contre 3 sur 5 au niveau national.

## Les outils d'une stratégie de prévention au niveau territorial :

Dans le cadre de la stratégie régionale définie par l'ARS, les outils suivants sont mis en place :

- **La convention ARS-Rectorat 2021-2022** avec mise en place d'une gouvernance commune (comité technique prévention en milieu scolaire et comité de pilotage),
- **Les contrats locaux de santé** : 14 communes engagées dans la démarche avec un objectif de 24 communes d'ici fin 2023,
- **La convention de partenariat 2022–2026 « Culture et santé »** avec comme objectif d'amener l'art auprès des publics qui en sont éloignés (patients hospitalisés, résidents d'EHPAD ou d'établissements d'accueil pour personnes handicapées, maisons de santé pluridisciplinaires...) et d'en faire un vecteur de santé et de prévention,
- **Le Programme Réunionnais de Nutrition et de lutte contre le diabète 2020-2023**, avec sa convention de partenariat organisant l'action concertée et complémentaire de pouvoirs publics,
- **Le contrat de prévention et protection de l'enfance Etat-ARS-Département**, favorisant la prévention précoce dès la grossesse et la naissance,
- **Les communautés territoriales des professionnels de santé (CPTS)** réunissant les professionnels de santé libéraux d'un territoire autour des enjeux de santé publique et donc de prévention et d'accès aux soins,
- **Des opérateurs de prévention régulièrement soutenus et des acteurs ressources (IREPS)**,
- **Un site internet régional (masante.re) rendant accessible l'information et les conseils en santé**,
- **Des financements ARS ciblés sur la prévention (environ 25 millions d'euros par an).**

## Enjeux

- L'amélioration des conditions et du cadre de vie au service de la santé,
- Le renforcement de la gouvernance pour une vision stratégique globale et partagée entre les acteurs du territoire, et une complémentarité des actions publiques au service de la santé,
- L'évaluation des actions de prévention et la promotion des actions probantes,
- La professionnalisation des acteurs de la prévention,
- L'intégration de la prévention dans les parcours de soins,
- La réduction des inégalités sociales et territoriales de santé,
- La prévention à tous les âges de la vie,
- L'éducation à la santé, dès le plus jeune âge.

### Attendu de l'atelier : quelles solutions pour répondre à ces enjeux ?

## Quelques Initiatives locales

1. Mise en place du programme réunionnais de nutrition et lutte contre le diabète 2020-2023 (PRND).
2. Action de santé communautaire en nutrition – menée par l'Association Diabète Nutrition 974 avec le projet « Camélia santé ».
3. Mise en place de programmes probants de prévention des conduites à risques et addictives dans quelques quartiers prioritaires, en milieu ou hors milieu scolaire : « Zarboutan » ou « unplugged ».
4. Repérage des fragilités des personnes âgées (Recherche action, dans le cadre du programme 5P, expérimentation ICOPE).
5. Mise en place d'un dispositif d'intervention précoce en addictologie auprès des 16-25 ans sur l'Ouest et l'Est (du repérage à la prise en charge).
6. Création d'un programme de prévention des violences intrafamiliales en milieu scolaire reposant sur le théâtre (du repérage à la prise en charge) : « quelquechose ».
7. Existence de plusieurs « bus santé » pour aller dans les Ecartés
8. Parcours « Nutrition » de la CPTS Grand Sud : repérage avec l'outil fine risk, maison sport santé, programme d'ETP Run diabète et Pré diabète ...
9. Création de « Serious game » mettant en situation les joueurs face à des problèmes liant santé et environnement.

## Questions permettant les échanges

1. Comment ancrer la prévention dans les territoires en créant l'alliance entre tous les acteurs, au plan opérationnel et stratégique ?
2. Comment inclure la prévention au sein de tous les milieux de vie (milieu scolaire, travail, crèches, environnement, conditions et cadre de vie...)?
3. Comment rendre le citoyen acteur de sa santé ?
4. Comment renforcer l'efficacité des actions ?



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



**CONSEIL NATIONAL  
DE LA REFONDATION**